

避難所の居住スペースの確保について

1 概要

東京都避難所運営指針(令和7年3月策定)では、都が目指すべき避難所の実現に向けた課題や目標等が示された。とりわけ、生活空間の確保(寝床の改善)については、国際基準(スフィア基準)に準拠した、避難者1人当たり 3.5 m²の居住スペースを確保することとされ、今後の避難所運営に当たっては、それらの考え方を踏まえた取組を進める必要がある。

そのため、文京区避難所運営ガイドラインの改訂に合わせ、避難所運営の基本情報として、各避難所の避難有効面積や収容可能人数を算定した。

2 避難所の避難有効面積等の算定結果

別紙のとおり

3 今後の対応

(1) 避難所の収容基準

現状では、想定されるすべての避難者に対し、都の基準を適用することは、物理的に困難である。そのため、避難所の収容基準は、文京区地域防災計画(令和6年度修正)に基づき、おおむね 3.3 m² 当たり2人を目安に、居住スペースの確保に努めつつ、将来的に都の基準に近づいていけるよう対策を推進する。

(2) 都の基準を踏まえた対策

ア 避難所における居住スペースの確保

災害関連死を防ぐためにも、引き続き、避難所においては、高齢者や障害者、妊産婦等、支援の必要性が高い避難者に配慮した居住スペースの確保に努めるほか、時間の経過に伴う避難者数のピークアウト等の状況に応じ、都の基準に準拠した運用に努める。

イ 二次的な避難所の拡充

居住スペースを拡充するため、区内の学校施設や事業所等との、二次的な避難所の協定締結を推進し、マニュアル等の整備や訓練の充実を図る。

ウ 在宅避難の推進

避難所避難者数を抑制するため、引き続き、家具転倒防止や備蓄の推進等、在宅避難の周知啓発に取り組むとともに、建物の不燃化・耐震化を促進し、自宅の安全性の確保を図る。

4 文京区避難所運営ガイドラインの改訂（今後の予定）

令和7年12月	議会報告（居住スペースの確保）
令和8年1月	文京区地域防災計画検討委員会・部会（ガイドライン改訂原案）
1月～2月	庁議報告・議会報告（ガイドライン改訂原案）
3月	避難所運営協議会等への意見聴取
4月～	改訂案の検討（在宅避難を含む避難者支援全体のあり方を反映） ガイドライン改訂（令和8年度中）

避難所の避難有効面積について

1 概要

文京区避難所運営ガイドラインの改訂における基礎資料とするため、区立小学校の改築工事や校内のレイアウトの変更等を踏まえ、令和7年4月1日時点の図面等をもとに、避難所の避難有効面積や収容可能人数等の再算定を行った。

2 居住スペースとしての算定に含めない諸室等

- (1) 理科室、図工室(美術室)、給食室、家庭科室
- (2) 保健室
- (3) 校長室、職員室、主事室
- (4) 壁芯面積で 30 m²未満の教室等
- (5) 本校舎完成後に取り壊しが前提となる一時校舎（仮校舎の各教室は算定に含める）
- (6) 妊産婦・乳児救護所

3 具体的な計算方法

(1) 避難有効面積

各諸室の面積は、固定の什器の有無などを勘案した共通の係数を乗じるとともに、内法面積とするために 90%を乗じて算出した。

(2) 想定避難者数

文京区での避難所避難者数が最大の 26,775 人となる「多摩東部直下地震」を前提とし、各町会・自治会の人口按分により算出した。

(3) 収容可能人数

避難有効面積を一人当たりの面積(1.65 m²または 3.5 m²)で除し、パーティションの使用を想定し、更に 90%を乗じて算出した。

4 各避難所の避難有効面積及び想定収容人数

(1) 避難者一人当たり 1.65 m²（現行の文京区地域防災計画に定める基準）

No.	避難所名	避難有効面積 (A)	想定避難者数 (B)	収容可能人数 (C)	収容率 (D=B/C)
1	礪川小学校	1,606 m ²	657 人	876 人	75.0%
2	柳町小学校	1,440 m ²	1,022 人	786 人	130.1%
3	指ヶ谷小学校	1,250 m ²	898 人	681 人	131.8%
4	林町小学校	1,926 m ²	1,214 人	1,050 人	115.6%
5	明化小学校	2,074 m ²	919 人	1,131 人	81.2%
6	青柳小学校	1,686 m ²	956 人	920 人	103.9%
7	関口台町小学校	1,763 m ²	877 人	961 人	91.3%
8	小日向台町小学校	1,762 m ²	669 人	961 人	69.6%
9	金富小学校	1,864 m ²	884 人	1,017 人	86.9%
10	窪町小学校	2,639 m ²	665 人	1,439 人	46.2%
11	大塚小学校	1,145 m ²	591 人	625 人	94.5%
12	湯島小学校	2,198 m ²	1,012 人	1,199 人	84.4%
13	誠之小学校	2,453 m ²	951 人	1,338 人	71.0%
14	根津小学校	1,282 m ²	1,028 人	699 人	147.0%
15	千駄木小学校	2,115 m ²	769 人	1,154 人	66.7%
16	汐見小学校	1,667 m ²	616 人	909 人	67.7%
17	昭和小学校	2,331 m ²	1,133 人	1,272 人	89.1%
18	駒本小学校	1,544 m ²	570 人	842 人	67.7%
19	駕籠町小学校	1,270 m ²	867 人	693 人	125.1%
20	本郷小学校	2,266 m ²	1,033 人	1,236 人	83.6%
21	元町ウェルネスパーク	1,099 m ²	373 人	599 人	62.3%
22	第一中学校	1,691 m ²	563 人	923 人	61.0%
23	第三中学校	1,914 m ²	832 人	1,044 人	79.7%
24	第六中学校	1,896 m ²	736 人	1,034 人	71.2%
25	第八中学校	1,391 m ²	415 人	759 人	54.7%
26	第九中学校	2,573 m ²	847 人	1,403 人	60.4%
27	第十中学校	1,647 m ²	531 人	898 人	59.1%
28	文林中学校	1,870 m ²	992 人	1,021 人	97.2%
29	茗台中学校	2,140 m ²	808 人	1,167 人	69.2%
30	本郷台中学校	1,586 m ²	940 人	865 人	108.7%
31	音羽中学校	1,994 m ²	1,105 人	1,087 人	101.6%
32	文京江戸川橋体育館	1,389 m ²	1,005 人	758 人	132.6%
33	教育センター	1,098 m ²	299 人	599 人	50.0%
計		58,566 m ²	26,775 人	31,946 人	83.8%

※端数処理の関係で、表内の計算が合わないことがある。

(2) 避難者一人当たり 3.5 ㎡（東京都避難所運営指針で示す基準）

No.	避難所名	避難有効面積 (A)	想定避難者数 (B)	収容可能人数 (C)	収容率 (D=B/C)
1	礪川小学校	1,606 ㎡	657 人	413 人	159.1%
2	柳町小学校	1,440 ㎡	1,022 人	370 人	276.3%
3	指ヶ谷小学校	1,250 ㎡	898 人	321 人	279.4%
4	林町小学校	1,926 ㎡	1,214 人	495 人	245.2%
5	明化小学校	2,074 ㎡	919 人	533 人	172.4%
6	青柳小学校	1,686 ㎡	956 人	434 人	220.4%
7	関口台町小学校	1,763 ㎡	877 人	454 人	193.4%
8	小日向台町小学校	1,762 ㎡	669 人	453 人	147.7%
9	金富小学校	1,864 ㎡	884 人	479 人	184.7%
10	窪町小学校	2,639 ㎡	665 人	679 人	98.0%
11	大塚小学校	1,145 ㎡	591 人	294 人	200.7%
12	湯島小学校	2,198 ㎡	1,012 人	565 人	179.0%
13	誠之小学校	2,453 ㎡	951 人	631 人	150.7%
14	根津小学校	1,282 ㎡	1,028 人	329 人	312.1%
15	千駄木小学校	2,115 ㎡	769 人	544 人	141.5%
16	汐見小学校	1,667 ㎡	616 人	428 人	143.7%
17	昭和小学校	2,331 ㎡	1,133 人	599 人	189.1%
18	駒本小学校	1,544 ㎡	570 人	397 人	143.6%
19	駕籠町小学校	1,270 ㎡	867 人	327 人	265.3%
20	本郷小学校	2,266 ㎡	1,033 人	582 人	177.3%
21	元町ウェルネスパーク	1,099 ㎡	373 人	283 人	132.1%
22	第一中学校	1,691 ㎡	563 人	435 人	129.5%
23	第三中学校	1,914 ㎡	832 人	492 人	168.9%
24	第六中学校	1,896 ㎡	736 人	488 人	150.9%
25	第八中学校	1,391 ㎡	415 人	357 人	116.2%
26	第九中学校	2,573 ㎡	847 人	662 人	128.1%
27	第十中学校	1,647 ㎡	531 人	423 人	125.5%
28	文林中学校	1,870 ㎡	992 人	481 人	206.4%
29	茗台中学校	2,140 ㎡	808 人	550 人	146.9%
30	本郷台中学校	1,586 ㎡	940 人	408 人	230.6%
31	音羽中学校	1,994 ㎡	1,105 人	513 人	215.4%
32	文京江戸川橋体育館	1,389 ㎡	1,005 人	357 人	281.2%
33	教育センター	1,098 ㎡	299 人	283 人	105.9%
計		58,566 ㎡	26,775 人	15,057 人	177.8%

※端数処理の関係で、表内の計算が合わないことがある。

5 避難者一人当たりの居住スペース

現在の避難者一人当たり居住スペースは、指定避難所にすべての二次的な避難所を含めると、以下のとおりとなる。

区分		避難有効面積 (A)	想定避難者数 (B)	一人当たり面積 (C=A/B)
指定避難所 (33 か所)		58,566 m ²		
二次的な避難所 (67か所)	区有施設	12,395 m ²		
	民間(協定)施設	15,240 m ²		
計		86,201 m ²	26,775 人	3.22 m ²